



# **ÚZEMNĚ ANALYTICKÉ PODKLADY OBCÍ A KRAJE**

**22. 3. 2011**

# DEFINICE ÚAP

- zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu („stavební zákon“), ve znění pozdějších předpisů
  - 25 Územně plánovací podklady
    - „Územně plánovací podklady tvoří územně analytické podklady, které zjišťují a vyhodnocují stav a vývoj území a územní studie, které ověřují možnosti a podmínky změn v území; slouží jako podklad k pořizování politiky územního rozvoje, územně plánovací dokumentace, jejich změně a pro rozhodování v území.“
  - 26 Územně analytické podklady (ÚAP)
    - „ÚAP obsahují zjištění a vyhodnocení stavu a vývoje území, jeho hodnot, omezení změn v území z důvodu ochrany veřejných zájmů, vyplývajících z právních předpisů nebo stanovených na základě zvláštních právních předpisů nebo vyplývajících z vlastností území („limity využití území“), záměrů na provedení změn v území, zjišťování a vyhodnocování udržitelného rozvoje území a určení problémů k řešení v územně plánovací dokumentaci (dále jen „rozbor udržitelného rozvoje území – RURU“)

# DRUHY ÚAP

---

## ÚAP obcí a ÚAP kraje

- **27 stavebního zákona:**
  - **úřad územního plánování pořizuje ÚAP pro svůj správní obvod v podrobnosti a rozsahu potřebném pro pořizování územních plánů**
  - **krajský úřad pořizuje ÚAP pro území kraje v podrobnosti a rozsahu nezbytném pro pořizování zásad územního rozvoje**

# OBSAH ÚAP

- **4 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti (dále jen „vyhláška“)**
  - **a) podklady pro rozbor udržitelného rozvoje území**
    - **zjištění a vyhodnocení stavu a vývoje území**
    - **zjištění hodnot území**
    - **limity využití území**
    - **zjištění a vyhodnocení záměrů na provedení změn v území**
  - **b) RURU (Rozbor udržitelného rozvoje území)**
    - **zjištění a vyhodnocení udržitelného rozvoje území s uvedením jeho silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb (SWOT analýza) a to v tematickém členění**
    - **určení problémů k řešení v územně plánovacích dokumentacích**
    - **Problémový výkres**
- **Vyhláška v příloze č. 1 uvádí základní výčet jevů (tj., podkladů, dat) povinně sledovaných v ÚAP obcí (příloha, část A) a kraje (příloha, část B)**

# JEVY ÚAP

- **Příloha č. 1 vyhlášky, část A – tzv. jevy ÚAP obcí**
  - Stanovuje základní požadavky na sledování informací z oblasti **URBANISMU, PAMÁTKOVÉ PÉČE, ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, OCHRANY PŮDY A LESA, VODNÍHO HOSPODÁŘSTVÍ, DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY**
- **Příloha č. 1 vyhlášky, část B – tzv. jevy ÚAP kraje**
  - Stanovuje základní požadavky na sledování informací z oblasti **URBANISMU, STATISTIKY, ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, OCHRANY PŮDY A LESA**
- **Data, informace o jevech získává pořizovatel ÚAP od tzv. poskytovatelů údajů. Tito předávají data především v digitální podobě, využitelné následně v geografických informačních systémech**
- **Rozdělení na skupinu A a B nelze chápat tak, že pořizovatel ÚAP obcí nevyužívá informace ze skupiny B a obráceně**
- **Kraj pořizuje (tj. získává od poskytovatelů a zpracovává) mnohé jevy ze skupiny A**

# VZTAH ÚAP KRAJE A OBCÍ

- **Agenda pořízení ÚAP vznikla s novým stavebním zákonem a obce s rozšířenou působností byly od 1.1.2007 postaveny před úkol pořídít do dvou let rozsáhlou databázi údajů, vypracovat rozbor udržitelného rozvoje území, zhodnotit vyváženost územních podmínek**
- **Stavební zákon vymezuje časovou souvislost pořízení ÚAP obcí (do 24 měsíců od účinnosti stavebního zákona) a kraje (do 30 měsíců od účinnosti stavebního zákona)**
- **Na tuto agendu nebyly mnohé ORP připraveny nejenom po stránce personální, ale i technické**
- **Přesto se v zákonem stanoveném termínu, tj. do 31. 12. 2008 se podařilo dokončit ÚAP obcí 13ti z 15ti ORPů v Královéhradeckém kraji**
- **O dotaci IOP na pořízení prvních ÚAP celkem zažádalo 13 ORPů. Ty které zažádaly o dotaci a stihly dokončit ÚAP v termínu do 31.12.2008 tyto finanční prostředky získaly (tj. celkem 12 ORP)**

# VZTAH ÚAP KRAJE A OBCÍ

- **Zpracování ÚAP kraje úzce souvisí se zpracováním zásad územního rozvoje (do 5 let od účinnosti stavebního zákona)**
- **29 odst. 4 stavebního zákona**
  - **„Územně analytické podklady pro území kraje a jejich aktualizace pořizuje krajský úřad s využitím územně analytických podkladů pro správní obvody obcí s rozšířenou působností**
- **4 odst. 2 vyhlášky**
  - **Územně analytické podklady obcí se obvykle zpracovávají digitálními technologiemi, umožňující výměnu dat pro jejich využití v územně analytických podkladech kraje**

*(Toho lze využít pro efektivní způsob získávání dat (jevů) od poskytovatelů údajů (tj. některá data získá přímo kraj a dále je bude distribuovat ÚÚP a to včetně kopie pasportu)*

# SPOLEČNÁ VÝCHODISKA ÚAP KRAJE A OBCÍ

- Jednotný logický datový model ÚAP (DMG ÚAP, verze 4.0)
- Datový model - rekapitulace
  - vytvořen na počátku roku 2007 (Společnost Hydrosoft Velešlavín s.r.o. a Krajský úřad Královéhradeckého kraje)
  - v květnu 2007 byl zdarma distribuován všem ORP v kraji
  - všechny ORP se rozhodly využít pro zpracování ÚAP tento datový model nebo alespoň DMG ÚAP využívají jako platformu pro výměnu dat mezi ORP a krajem
- Kraj rovněž zadal zpracování a podílí se na provozu internetového portálu (tzv. [UAPkit](#)), který slouží pořizovatelům ÚAP v kraji. V rámci portálu je umožněno stahování dat pro zpracovávání ÚAP, zároveň jejich prohlížení, provádění základních analýz a vytváření reportů jako podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území, nahlížení do evidence poskytovatelů údajů atd.
- Přístup na uvedený portál mají všichni pracovníci ÚAP v jednotlivých ORP. Přístup je omezen přihlašovacím jménem a heslem. Je plně v kompetenci ORP, zda požádá kraj o zpřístupnění portálu i jednotlivým zpracovatelům územně plánovacích dokumentací
- Kraj je zároveň pro některé jevy ÚAP poskytovatelem (zejména v oblasti životního prostředí)
- Některé jevy sledované v ÚAP obcí, jsou zároveň limity využití území pro krajská ÚAP, tudíž oba pořizovatelé mají stejný zájem na jejich kvalitním zpracování
- Data od poskytovatelů údajů a vlastníků technické infrastruktury, získaná krajem jsou předávána úřadům územního plánování



# ZVEŘEJŇOVÁNÍ ÚAP

- Dle stavebního zákona má pořizovatel ÚAP povinnost ÚAP dle 166 stavebního zákona ukládat ÚAP a jejich aktualizace a zároveň je poskytnout stavebním úřadům v rozsahu potřebném pro výkon jejich působnosti
- Dále pořizovatel musí zajistit zveřejnění ÚAP a jejich aktualizací dálkovým přístupem
- Do budoucna kraj plánuje (v případě, že uspěje v rámci projektu IOP se svým záměrem, mimo jiné v rámci vznikajících technologických center, což je projekt probíhající v rámci krajů ČR, spolufinancovaný se strukturálních fondů EU) umožnit zveřejnění všech ÚAP obcí kraje prostřednictvím jednotného portálu

# AKTUALIZACE ÚAP KRAJE A OBCÍ (1)

- Dle stavebního zákona má proběhnout aktualizace ÚAP obcí i kraje pravidelně 1x za dva roky
- V souladu s 28 odst. 2 stavebního zákona nejpozději 18 měsíců od pořízení územně analytických podkladů zajistí pořizovatel návrh nové úplné aktualizace, doručí oznámení o aktualizaci poskytovatelům údajů a vyzve je k potvrzení správnosti, úplnosti a aktuálnosti použitých údajů o území ve lhůtě do 3 měsíců
- Aktualizaci datového skladu je ovšem vhodné provádět průběžně. Ostatně i mnozí poskytovatelé údajů předávají aktuální datové sady při změně ve svých údajích. Nejčastěji 2x ročně
- Pro práci ÚÚP je nutné mít aktuální datové podklady – nelze tedy zaktualizovat jen 1x za dva roky – docházelo by k nepřesnostem při zpracovávání územně plánovacích dokumentací a podkladů, vydávání územně plánovacích informací...
- U mnohých jevů dochází k velmi rychlému vývoji dat (např. správci – vlastníci technické infrastruktury – rozšiřování sítí...)

# AKTUALIZACE ÚAP KRAJE A OBCÍ (2)

- V tuto chvíli jsou v Královéhradeckém kraji dokončeny aktualizace 14 z 15 ÚAP obcí, přičemž zbývají dokončit pouze jedny ÚAP, kde se nepředvídatelně vyskytly problémy technického rázu ([seznam odkazů](#))
- Krajský úřad nemá doposud informace o tom, jak byly ÚAP obcí případně v rámci ORP projednávány. *(Stavební zákon stanovuje pouze povinnost projednat ÚAP nebo jejich aktualizace v radě obcí, pokud tato byla v rámci ORP zřízena; v Královéhradeckém kraji není v žádném ORP)*
- Krajský úřad zpracovává aktualizaci svých ÚAP. Původní ÚAP byly zpracovány ve spolupráci se společností EKOTOXA s.r.o. Aktualizaci krajský úřad zpracovává kompletně vlastními silami, přičemž vychází ze struktury prvních ÚAP
- Kvalitní zpracování ÚAP a jejich aktualizací je pro ORP nutné z mnoha důvodů. Zejména:
  - zpracování územně plánovacích dokumentací a jejich změn (ÚAP evidují veškeré limity vstupující do území, které omezují a určují jeho rozvojový potenciál; evidují záměry nejrůznějších subjektů v nakládání s územím; upozorňují na možná rizika a problémy spojená s územím...)
  - činnost stavebních úřadů
  - vydávání územně plánovacích informací
  - vedení technické mapy

# ZPRACOVÁNÍ ÚAP KRAJE

- Aktualizace krajských ÚAP musí být dle stavebního zákona dokončena do 30.6.2011
- Krajský úřad dále vychází při zpracování krajských ÚAP z dokončených a předaných ÚAP obcí, v některých případech dochází k problémům z důvodů:
  - rozdílného přístupu ke zpracování některých jevů, jevy definovány často subjektivně (např. různé způsoby zakreslení letiště – plocha letiště/plocha přistávací dráhy/plocha ochranného pásma, příp. výškového ochranného pásma/bodově)
  - některé jevy nenaplněny přesto, že je zřejmé, že data existují (např. plochy změn z ÚP)
  - faktické chyby v předaných datech (zjištěno často při konfrontaci předaných dat s ortofotomapou)
  - chybí některé úseky např. komunikací)
  - nedodržování dohodnutého datového modelu
  - komplikace při sehrávání dat
  - vyhodnocení vyváženosti nevypracováno podle doporučené metodiky MMR (nehodnoceny jednotlivé obce, ale celý ORP)
- Vzhledem k počtu ORP je nutné jednotné zpracování ÚAP tak, aby bylo možné provést vzájemné porovnání a vyhodnocení
- Jednotný způsob zpracování ÚAP obcí preferuje i MMR ČR, které prostřednictvím ÚÚR doporučilo a zveřejnilo metodiku zpracování ÚAP
- Při další pravidelné kompletní aktualizaci ÚAP obcí bude nutné se zaměřit na posílení jednotnosti zpracování ÚAP

# DĚKUJI ZA POZORNOST

Ing. Jitka Macková [jmackov@kr-kralovehradecky.cz](mailto:jmackov@kr-kralovehradecky.cz) , tel. 495 817 452  
Mgr. Lucie Panušová [lpanusova@kr-kralovehradecky.cz](mailto:lpanusova@kr-kralovehradecky.cz) , tel. 495 817 179