



Krajský úřad Královéhradeckého kraje

Orgány územního plánování Královéhradeckého kraje

Váš dopis ze dne | Vaše značka (č. j.)

Naše značka (č. j.)
15516/UP/2012/Hof

Hradec Králové
19. září 2012

Odbor | oddělení
územního plánování a stavebního řádu
územního plánování

Vyřizuje | linka | email
Bc. Pavla Hofmanová, DiS./468
phofmanova@kr-kralovehradecky.cz

Metodické sdělení – cíle a úkoly vyplývající ze zásad územního rozvoje pro územně plánovací dokumentaci obcí a jejich zpřesnění podle § 43 odst. 3 stavebního zákona

Dne 8. září 2011 byly Zastupitelstvem Královéhradeckého kraje vydány Zásady územního rozvoje Královéhradeckého kraje. O této skutečnosti jste byli vyrozuměni podle požadavku ustanovení § 173 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), veřejnou vyhláškou ze dne 12. září 2011, č. j. 15561/UP/2011/Hof, která byla zveřejněna nejenom na úřední desce Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, ale i na úředních deskách všech obecních úřadů Královéhradeckého kraje, tedy i Vašeho úřadu. Zásady územního rozvoje Královéhradeckého kraje nabyly účinnost ke dni 16. listopadu 2011.

S účinností Zásad územního rozvoje Královéhradeckého kraje tak nastala zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „stavební zákon“), předvídaná okolnost, a to, že se změnily podmínky, na základě kterých byly vydány územně plánovací dokumentace obcí Královéhradeckého kraje ve smyslu § 5 odst. 6 stavebního zákona.

V obsahu ustanovení § 5 odst. 6 stavebního zákona se pak výslovně mimo jiné stanoví, že obce jsou povinny soustavně sledovat uplatňování územně plánovací dokumentace a vyhodnocovat je podle tohoto zákona a dojde-li ke změně podmínek, na základě kterých byla územně plánovací dokumentace vydána, jsou povinny pořídit změnu příslušné územně plánovací dokumentace.

V daném případě byla stavebním zákonem daná povinnost soustavně sledovat, zda se nezměnily podmínky, na základě kterých byla územně plánovací dokumentace vydána, zjednodušena tím, že každé obci Královéhradeckého kraje bylo vydání Zásad územního rozvoje Královéhradeckého kraje oznámeno jednotlivě. Obce tak obdržely informaci o existenci dokumentu, jehož obsah představuje impuls pro zahájení činnosti obcí v tom směru, aby prověřily, zda řešení obsažená v Zásadách územního rozvoje Královéhradeckého kraje není třeba zohlednit v územním plánu obce, a tedy přistoupit neprodleně k pořízení změny územního plánu obce ve smyslu § 55 stavebního zákona.

Ve snaze maximálně zjednodušit postup obcí v tomto směru, tedy vyhodnocení otázky, zda Zásady územního rozvoje Královéhradeckého kraje vyvolaly nutnost změny územního

plánu obce, zařadil Královéhradecký kraj do obsahu zásad územního rozvoje speciální tabulkovou část, která je součástí kapitoly h) „*Stanovení požadavků nadmístního významu na koordinaci územně plánovací činnosti obcí a na řešení v územně plánovací dokumentaci obcí, zejména s přihlédnutím k podmínkám obnovy a rozvoje sídelní struktury*“ obsahující soupis konkrétních záměrů a úkolů vstupujících z obsahu zásad územního rozvoje na úseku územního plánování do správního území jednotlivých obcí. Zmíněný soupis je pro snadnou orientaci jednotlivých obcí členěn tak, že pro každou obec je vymezen samostatný řádek v tabulce.

Z výše uvedeného tak vyplývá, že Krajský úřad Královéhradeckého kraje zabezpečil přehlednou a jednoduchou formou výčet úkolů, spadajících do povinností vyplývajících z ustanovení § 5 odst. 6 stavebního zákona pro jednotlivé obce tak, aby se tyto obce mohly optimálně vypořádat s úkoly na úseku přeneseného výkonu státní správy, spočívající v pořizování – aktualizaci územně plánovací dokumentace.

Nehledě na výše uvedenou skutečnost, zajistil Královéhradecký kraj předání obsahu Zásad územního rozvoje Královéhradeckého kraje v elektronické podobě na všechny úřady územního plánování na území Královéhradeckého kraje a pro informovanost všech, kteří se chtějí podílet na využívání území Královéhradeckého kraje, zveřejnil celý obsah Zásad územního rozvoje Královéhradeckého kraje na svých veřejně přístupných internetových stránkách. Dokument vydaných Zásad územního rozvoje Královéhradeckého kraje, včetně přehledu úkolů vyplývajících z jeho obsahu pro jednotlivé obce na úseku územního plánování, je tedy téměř jeden rok veřejně přístupný.

Tato významná skutečnost spočívající ve vydání zásad územního rozvoje má přímou vazbu na postup Krajského úřadu Královéhradeckého kraje jako nadřízeného orgánu územního plánování v procesu pořizování územního plánu obce. Krajský úřad totiž posuzuje podle § 51 stavebního zákona návrh územního plánu obce, a to z hlediska zajištění koordinace využívání území, zejména s ohledem na širší územní vztahy a z hlediska souladu s politikou územního rozvoje a s územně plánovací dokumentací vydanou krajem.

Při posuzování návrhů územních plánů podle výše zmíněného ustanovení § 51 stavebního zákona, krajský úřad posuzuje mimo jiné i otázku naplnění požadavku ustanovení § 43 odst. 3 stavebního zákona: „*Územní plán v souvislostech a podrobnostech území obce zpřesňuje a rozvíjí cíle a úkoly územního plánování v souladu se zásadami územního rozvoje kraje a s politikou územního rozvoje.*“, přičemž i krajský úřad je při vydávání stanoviska vázán požadavkem stavebního zákona spočívajícím v naplňování cílů a úkolů územního plánování, uvedených v ustanoveních § 18 a § 19 stavebního zákona.

Při zkoumání otázky, zda v procesu pořizování územního plánu obce došlo ke splnění požadavku uvedeného v ustanovení § 43 odst. 3 stavebního zákona, bude Krajský úřad Královéhradeckého kraje vycházet nejenom v obsahu předkládané zprávy o uplatňování územního plánu, zpracované podle § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, (dále jen „vyhláška“), ale i z textu odůvodnění územního plánu, jehož obsah je dán § 53 odst. 5 stavebního zákona a přílohou č. 7, částí II. k vyhlášce. Součástí textu podle požadavku stavebního zákona a vyhlášky musí být prokázání souladu návrhu územního plánu obce s územně plánovací dokumentací kraje.

Vzhledem k našim dosavadním zjištěním na úseku metodické činnosti považujeme za nezbytné Vám připomenout povinnosti vyplývající ze stavebního zákona a v předstihu Vás na ně upozornit zejména z toho důvodu, abychom v rámci procesu pořízení územního plánu předešli případnému nedorozumění.

Závěrem upozorňujeme, že z obsahu ustanovení § 5 odst. 6 stavebního zákona nevyplývá, že by reakci na nastalé změny v území v obsahu územního plánu obce, mezi které bezesporu patří nabytí účinnosti Zásad územního rozvoje Královéhradeckého kraje a s tím související povinnost zpřesnění a rozvíjení cílů a úkolů z nich vyplývajících, bylo možné z časového hlediska odkládat, respektive, že na změnu podmínek, na základě kterých byla územně plánovací dokumentace vydána, by bylo třeba zareagovat bez zbytečného odkladu. Za tím účelem zasíláme nad rámec našich povinností vyplývajících ze stavebního zákona souhrnný přehled záměrů a úkolů pro jednotlivé obce vyplývajících z vydaných Zásad územního rozvoje Královéhradeckého kraje.

Naším cílem je předejít situaci, kdy se na náš úřad začnou obracet občané nebo instituce s podněty na přijetí opatření vůči nečinnosti orgánů územního plánování, jednak s poukazem na výše citovaná právní ustanovení stavebního zákona a dále s konstatováním, že se jedná o přenesený výkon státní správy, který je ovládán základními principy správního řádu.

Příloha:

Tabulkový přehled záměrů

„OTISK ÚŘEDNÍHO RAZÍTKA“

Ing. Petr Háp
vedoucí oddělení územního plánování