

**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**  
Poslanecká sněmovna

2018

VIII. volební období

---

**Pozměňovací návrh**

**k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení  
výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury  
elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů, a další související  
zákony**

**(SNĚMOVNÍ TISK č. 76)**

**Předkladatel: Martin Kolovratník**

**Datum: 22. 5. 2018**

## ČÁST DRUHÁ

### Změna stavebního zákona

#### Čl. III

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, se mění takto:

1. V § 96b odst. 1 větě první se za text „, 129“ vkládá text „ odst. 2 a 3“.
2. V § 96b odst. 1 se věta druhá nahrazuje větou „Závazné stanovisko orgánu územního plánování se nevydává pro
  - a) záměry uvedené v § 79 odst. 2,
  - b) záměry uvedené v § 80 odst. 3,
  - c) záměry uvedené v § 103 odst. 1 písm. c) až e), které nezasahují do nezastavěného území,
  - d) dělení a scelování pozemků v nezastavěném území, nejedná-li se o pozemkové úpravy<sup>33)</sup>,
  - e) studny individuálního zásobování vodou,
  - f) stavby nebo zařízení na zastavěných stavebních pozemcích rodinných domů související s bydlením či bydlení podmiňující a terénní úpravy potřebné k řádnému a bezpečnému užívání těchto pozemků, staveb a zařízení na nich,
  - g) stavby pro podnikatelskou činnost do 25 m<sup>2</sup> zastavěné plochy a do 5 m výšky s jedním nadzemním podlažím, podsklepené nejvýše do hloubky 3 m na zastavěných stavebních pozemcích rodinných domů,
  - h) stavby nebo zařízení na zastavěných stavebních pozemcích staveb pro rodinnou rekreaci související s rodinnou rekreací či rodinnou rekreací podmiňující a terénní úpravy potřebné k řádnému a bezpečnému užívání těchto pozemků, staveb a zařízení na nich.
3. V § 96b odst. 3 větě druhé se slova „stanoví podmínky“ nahrazují slovy „může stanovit podmínky pro“.
4. V § 96b odst. 5 se slovo „úřad“ nahrazuje slovem „orgán“.
5. V § 96b se odstavec 7 zrušuje.

Dosavadní odstavec 8 se označuje jako odstavec 7.

#### Čl. IV

#### Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po jeho vyhlášení.

## Důvodová zpráva ke změně stavebního zákona

### K Čl. III

#### K bodu 1 a 2

Po vyhodnocení, jakou změnou právního předpisu by ještě mohlo dojít k urychlení procesu povolování staveb dopravní a technické infrastruktury, je přistoupeno k návrhu změny stavebního zákona v části týkající se stanovisek dotčených orgánů územního plánování. Při aplikaci tohoto ustanovení v praxi bylo zjištěno, že ze strany obcí s rozšířenou působností došlo k dlouhodobému poddimenzování úřadů územního plánování, a to i přes posilování příspěvku na výkon přenesené působnosti. I když se obce v poslední době snažily poddimenzování napravit, za současné situace na trhu práce se nedaří doplnit stav pracovníků a opožděné vydávání závazných stanovisek orgánů územního plánování brzdí proces povolování staveb.

Hlavním úkolem při vydávání závazného stanoviska je plnit cíl uvedený v § 18 odst. 3 stavebního zákona, kterým je koordinace využití území. Umisťovat stavby může od 1. 1. 2018 při vydávání společného rozhodnutí řada stavebních úřadů, a to obecné stavební úřady, několik speciálních stavebních úřadů (pro stavby drah, dálnic, silnic, místních komunikací, veřejně přístupných účelových komunikací a vodních děl) a dále tzv. jiný stavební úřad, kterým je Ministerstvo průmyslu a obchodu u staveb k účelům těžby, zpracování a ukládání radioaktivních surovin, u staveb souvisejících s úložišti radioaktivního odpadu, u staveb v areálu jaderných zařízení, u staveb ropovodů a produktovodů, staveb pro přenos elektřiny, zařízení pro přepravu plynu a jeho uskladňování a staveb výroben elektřiny o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 100 MW a více. Příslušnost k umístění a povolení stavby v rámci souboru staveb se odvíjí od příslušnosti k povolení stavby hlavní. Umisťovat stavby může tedy celá řada stavebních úřadů, ale území je jen jedno a je nezbytné koordinovat jeho využití.

Jak již bylo konstatováno, koordinace využití území patří mezi cíle územního plánování a podle § 18 odst. 3 stavebního zákona jsou k této činnosti příslušné orgány územního plánování. Současně musí stanovovat podmínky pro provedení změn v území zahrnuté do úkolů územního plánování uvedených v § 19 stavebního zákona a plnit i další zde uvedené úkoly. Koordinovat využití území nelze bez posouzení, zda je záměr v souladu s Politikou územního rozvoje schválenou vládou a s územně plánovacími dokumentacemi schválenými zastupitelstvy krajů a obcí. Proto orgán územního plánování posuzuje záměry z hlediska souladu s cíli a úkoly územního plánování, s Politikou územního rozvoje a s územně plánovacími dokumentacemi.

Stavby dopravní a technické infrastruktury se bez koordinace využití území neobejdou, a proto situaci nelze řešit nevydáváním závazného stanoviska orgánu územního plánování jako podkladu pro povolování těchto staveb. Lze však zredukovat záměry, pro které je nutné vydávat závazné stanovisko a umožnit tak orgánům územního plánování výrazně zkrátit lhůty potřebné pro jeho vydání.

Koordinaci využití území nevyžadují rozhodnutí o odstranění stavby, pokud nemohou vyústit v dodatečné povolení „černé“ stavby (bod č. 1 novely).

Podle namátkového průzkumu bylo zjištěno, že nejvíce žádostí se týká „drobných“ staveb, kde riziko nezkoordinování s jinými stavbami je naprosto minimální. Proto se navrhuje nevydávat pro záměry uvedené v bodě 2 závazné stanovisko orgánu územního plánování a k posouzení souladu s územně plánovacími dokumentacemi bude v těchto případech příslušný stavební úřad podle neměnného § 90 odst. 2 stavebního zákona.

### **K bodu 3**

Řada posuzování záměrů končí konstatováním, že je záměr přípustný, a jen u některých z nich je důvodné stanovit podmínky pro uskutečnění záměru. Dosavadní text zákona uvedený v odst. 3 však nutil orgány územního plánování stanovovat podmínky vždy, což se navrhuje novelou změnit. I tím se sníží administrativní náročnost úkonů orgánů územního plánování a zrychlí vydávání závazných stanovisek.

### **K bodu 4**

Orgánem územního plánování, který je příslušný k vydání závazného stanoviska, není jen úřad územního plánování obce s rozšířenou působností, ale podle § 7 odst. 1 písm. c) stavebního zákona u záměrů nacházejících se ve správních obvodech několika obcí s rozšířenou působností i krajský úřad. Vydávání závazného stanoviska krajským úřadem se bude týkat velké části záměrů dopravní a technické infrastruktury, a proto je navrhována novela ustanovení uvedeného v odst. 5.

### **K bodu 5**

V odstavci 7, který se navrhuje vypustit, je uvedeno, jak se postupuje, pokud se před vydáním navazujícího rozhodnutí změnily podmínky, za kterých bylo vydáno závazné stanovisko orgánu územního plánování. Takové situace jsou řešeny obecnou právní úpravou a není potřeba pro ně mít ve stavebním zákoně speciální ustanovení.

Odstranění tohoto ustanovení sníží administrativní náročnost postupů orgánů územního plánování a zrychlí vydávání závazných stanovisek.

V souvislosti s odstraněním odstavce 7 se následující odstavec přečíslovává.

## **K Čl. IV**

Vzhledem ke skutečnosti, že návrh změny stavebního zákona redukuje úkony, které mají být orgány územního plánování vykonávány, postačí pro jejich uvedení do praxe jen několik dnů mezi

vyhlášením zákona ve Sbírce zákonů a nabytím jeho účinnosti. Další legisvakanční lhůta není potřebná.