



Metodické doporučení

k obsahu Pověření k výkonu služby obecného hospodářského zájmu pro sociální službu financovanou z Programu podpory CDZ

1. Pověření SGEI pro sociální službu v rámci CDZ

- 1.1. Podle Pravidel veřejné podpory pro Program podpory Center duševního zdraví (CDZ)¹ je podmínkou účasti příslušného poskytovatele sociálních služeb v CDZ vydání platného Pověření v souladu s Rozhodnutím Komise ze dne 20. 12. 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (2012/21/EU, Úř. věst. L 7, 11. 1. 2012) („Pověření SGEI“).
- 1.2. Součástí CDZ se tak mohou stát sociální služby v rozsahu kapacit, které jsou již součástí příslušné sítě sociálních služeb a mají vydané Pověření SGEI, nebo též nové služby, resp. kapacity, které budou do příslušné sítě sociálních služeb zařazeny v rámci Programu podpory CDZ a bude jim za tím účelem vydáno nové Pověření SGEI.
- 1.3. Formální akt Pověření SGEI vydává gestor příslušné sítě sociálních služeb (zpravidla kraj) na základě schváleného Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů („ZSS“), nebo jeho prováděcích plánů (Akční plán apod.).
- 1.4. Systém financování sociálních služeb v rámci krajských sítí sociálních služeb je řešen v rámci samostatné působnosti jednotlivých krajů; s ohledem na tuto skutečnost se Pověření SGEI pro sociální služby zařazené do sítě jednotlivých krajů svým obsahem a formou odlišují. Program podpory CDZ plně respektuje tuto skutečnost a vychází z předpokladu, že jednotlivé kraje budou při vydávání Pověření SGEI poskytovatelům sociálních služeb v rámci CDZ vycházet ze své nejlepší praxe a využijí pro tyto účely své vzory Pověření SGEI.
- 1.5. Podpora sociálních služeb, resp. jejich kapacit v rámci Programu podpory CDZ, je však poněkud odlišná od standardního systému podpory sociálních služeb zařazených do krajské sítě, neboť je přímo provázána a podmíněna podporou zdravotní služby v rámci CDZ; tím je zajištěno naplnění základního cíle Programu podpory CDZ jako funkčního celku k poskytování komplexní péče o osoby s vážným duševním onemocněním. Navíc se na vydání Pověření SGEI podílí více osob s tím, že příslušný gestor sítě sociálních služeb vydává formální akt Pověření, ke kterému přistupuje Ministerstvo zdravotnictví coby

¹ Příloha č. 7 Metodiky Programu podpory Center duševního zdraví



poskytovatel dotace svým Rozhodnutím o poskytnutí dotace. Oba akty společně pak tvoří Pověření SGEI v právním slova smyslu.

- 1.6. S ohledem na výše uvedené bude zpravidla nutné, resp. vhodné texty formálních aktů Pověření upravit, resp. doplnit o určitá ustanovení, která v současných standardních textech Pověření SGEI nejsou s ohledem na specifičnost CDZ obsažena.

2. Doporučený obsah formálního aktu Pověření

- 2.1. Podle článku 4 Pravidel veřejné podpory pro Program podpory CDZ musí formální akt Pověření, vydaný gestorem příslušné sítě sociálních služeb, pro sociální službu jako součást CDZ obsahovat následující údaje:

- (i) obsahové vymezení (náplň) předmětné sociální služby jako součásti CDZ;
- (ii) identifikaci poskytovatele sociálních služeb, kterému je Pověření vydáváno;
- (iii) identifikaci jakýchkoli případných výhradních nebo zvláštních práv udělených poskytovateli sociálních služeb v souvislosti s poskytováním sociální služby v rámci CDZ (zejména ve vztahu k příslušné síti sociálních služeb a v rámci provázanosti se zdravotní službou poskytovanou v rámci CDZ);
- (iv) informaci, že popis kompenzačního mechanismu a parametrů pro výpočet, kontrolu a přezkoumání příslušné části vyrovnávací platby ve vztahu k sociální službě a opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby stanoví poskytovatel dotace v rámci Programu v Rozhodnutí o poskytnutí dotace jako samostatném právním jednání (aktu);
- (v) odkaz na Rozhodnutí Komise;
- (vi) dobu účinnosti Pověření, která se stanoví tak, aby pokryla dobu financování CDZ v rámci Programu podpory CDZ;
- (vii) právní podmínku, že účinnost Pověření je vázána na účinnost Rozhodnutí o poskytnutí dotace pro sociální službu.

2.2. Obsahové vymezení (náplň) předmětné sociální služby jako součásti CDZ

- 2.2.1. K naplnění cílů Programu podpory CDZ je nezbytné, aby formální akt Pověření stanovil, že **příslušná sociální služba bude vykonávána jako součást CDZ.**

- 2.2.2. Sociální služba by měla být dále vymezena zejména prostřednictvím následujících parametrů:

- (i) Druh sociální služby (sociální rehabilitace - § 70 ZSS);
- (ii) Forma poskytování (ambulantní a terénní);



- (iii) Identifikátor (příslušná identifikace dle registru poskytovatelů);
- (iv) Místo poskytování (adresa místa, kde bude služba v rámci CDZ působit);
- (v) Působnost služby (vymezení spádové oblasti v rámci CDZ; vzhledem k tomu, že působnost služby tj. spádová oblast bude předmětem bodového hodnocení žádosti o podporu z Programu, je důležité, aby spádová oblast sociální služby ve formálním aktu Pověření pokrývala deklarovanou působnost CDZ uvedenou v žádosti);
- (vi) Cílová skupina (identická jako cílová skupina zdravotní služby poskytované v rámci CDZ - osoby s vážným duševním onemocněním);
- (vii) Rozsah služby (zejména vymezení kapacity vyjádřené např. průměrným počtem pracovních úvazků a časové dostupnosti služby).

2.3. Identifikace poskytovatele sociální služby, kterému je Pověření SGEI vydáváno

2.3.1. Základními identifikačními údaji poskytovatele sociální služby, kterému je Pověření vydáno, jsou zejména:

- (i) Název;
- (ii) Sídlo;
- (iii) IČO / DIČ;
- (iv) Identifikace zápisu v příslušném veřejném rejstříku;
- (v) Statutární orgán.

2.4. Identifikace jakýchkoli případných výhradních nebo zvláštních práv udělených poskytovateli sociálních služeb v souvislosti s poskytováním sociální služby v rámci CDZ

2.4.1. Kraj zpravidla neuděluje poskytovateli sociální služby žádná výhradní nebo zvláštní práva. Přesto některá Pověření obsahují např. udělení práv v souvislosti s užíváním nemovitého majetku apod.

2.5. Informace, že popis kompenzačního mechanismu a parametrů pro výpočet, kontrolu a přezkoumání příslušné části vyrovnávací platby ve vztahu k sociální službě a opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby stanoví poskytovatel dotace v rámci Programu v Rozhodnutí o poskytnutí dotace jako samostatném právním jednání (aktu)

2.5.1. Jak bylo již výše zmíněno, podle článku 4.2 Pravidel veřejné podpory pro Program podpory CDZ je Pověření SGEI ve smyslu Rozhodnutí Komise tvořeno více právními jednáními, které spolu tvoří jeden celek, a to:

- (i) formálním aktem Pověření (včetně dokumentů, na které odkazuje), které vydává gestor sítě sociálních služeb, zpravidla kraj; a



- (ii) Rozhodnutím o poskytnutí dotace pro sociální službu v rámci CDZ (včetně dokumentů, na které odkazuje), které vydává Ministerstvo zdravotnictví jako poskytovatel dotace z Programu podpory CDZ.

2.5.2. Z uvedeného důvodu jsou některé obligatorní náležitosti Pověření SGEI dle článku 4 Rozhodnutí Komise obsaženy v Rozhodnutí o poskytnutí dotace, neboť jejich vymezení spadá více do kompetence poskytovatele dotace ve smyslu zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů.

2.5.3. V zájmu zajištění právní provázanosti obou dokumentů, které spolu naplňují obligatorní náležitosti Pověření SGEI, je zapotřebí, aby formální akt Pověření vydaný gestorem sítě sociálních služeb obsahoval i informaci, že Rozhodnutí o poskytnutí dotace vydané Ministerstvem zdravotnictví (které k Pověření SGEI přistoupí), stanoví mj:

- (i) popis kompenzačního mechanismu a parametrů pro výpočet, kontrolu a přezkoumání příslušné části vyrovnávací platby; a
- (ii) opatření k zamezení a vrácení jakékoli nadměrné vyrovnávací platby.

2.6. Odkaz na Rozhodnutí Komise

2.6.1. Formální akt Pověření musí odkazovat na přímo použitelný právní předpis Evropské unie, na základě kterého je vydáváno.

2.6.2. Správnou citaci příslušného předpisu lze doporučit takto: „*Rozhodnutí Komise ze dne 20. 12. 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytnutí služeb obecného hospodářského zájmu (2012/21/EU, Úř. věst. L 7, 11. 1. 2012).*“

2.7. Doba účinnosti Pověření SGEI, právní podmínka, že účinnost formálního aktu Pověření je vázána na účinnost Rozhodnutí o poskytnutí dotace pro sociální službu

Aby byl zajištěn plný soulad podpory poskytnuté sociální službě v rámci CDZ podle pravidel o veřejné podpoře slučitelné s vnitřním trhem, je nezbytné zajistit, aby doba platnosti a účinnosti Pověření SGEI pokryla celou dobu financování CDZ podle Programu podpory CDZ.

2.7.1. Vzhledem k tomu, že Pověření SGEI je tvořeno dvěma právními akty vydávanými jinými osobami, je nezbytné zajistit právní podmíněnost jejich účinnosti, jinak by nemohly být splněny všechny obligatorní náležitosti Pověření SGEI dle Rozhodnutí Komise.

2.7.2. K zajištění právní jistoty gestora sítě sociálních služeb, který bude vydávat formální akt Pověření jako první v pořadí (vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace CDZ je existencí



formálního aktu Pověření podmíněno), je nezbytné, aby účinnost formálního aktu Pověření byla vázána na účinnost Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

2.7.3. Z výše uvedených důvodů lze doporučit následující text, týkající se doby trvání a účinnosti formálního aktu Pověření:

- (i) „Pověření se vydává na dobu realizace pilotního provozu CDZ v souladu s Rozhodnutím o poskytnutí dotace v rámci Programu podpory CDZ, kterým Ministerstvo zdravotnictví přistoupí k tomuto Pověření.“
- (ii) Pověření nabývá účinnosti dnem nabytí právní moci Rozhodnutí o poskytnutí dotace a pozbývá účinnosti dnem ukončení realizace pilotního provozu CDZ.“

3. Další informace

- 3.1. S ohledem na plánovaný harmonogram hodnocení žádostí o podporu v rámci Programu podpory CDZ a předpokládaným zahájením realizace pilotního provozu prvních center CDZ, které je plánováno na 1.7.2018, doporučujeme, aby příslušní gestoři sítí sociálních služeb, zejména příslušné kraje vydaly formální akty Pověření dotčeným sociálním službám - žadatelům o podporu nejpozději do 10.6.2018.
- 3.2. Postup při vydávání formálních aktů Pověření včetně jejich obsahu lze předem konzultovat s poskytovatelem podpory – Ministerstvem zdravotnictví prostřednictvím příslušných odpovědných pracovníků.