

Sent: Monday, September 16, 2024 11:46 AM

Vážené kolegyně, Vážení kolegové,

dovolil bych si Vás informovat, že na webových stránkách Ministerstva financí [Číselník mimořádných událostí | Ministerstvo financí ČR \(mfcz\)](#) byla s platností **od 13. 9. 2024 vyhlášena a zveřejněna mimořádná událost č. 02 – Povodně 2024**. Od tohoto okamžiku obce, kraje a dobrovolné svazky obcí **veškeré výdaje, případně příjmy a přijaté půjčené peněžní prostředky** související s touto mimořádnou událostí **sledují a vykazují pod MU 02**.

Pod touto mimořádnou událostí budou sledovány zejména výdaje, případně příjmy a přijaté půjčené peněžní prostředky obcí, krajů a dobrovolných svazků obcí souvisejících s odstraňováním následků škod způsobených tlakovou níží Boris (např. v důsledku povodní, větru, sesuvy půdy atd.), a to bez ohledu na skutečnost, zda v kraji byl vyhlášen stav nebezpečí, či nikoliv.

Pod mimořádnou událostí 02 – Povodně 2024 jsou sledovány zejména **výdaje na nákupy** (např. opravy, pořízení věcí a ostatních služeb), **transfery** (např. poskytnuté a přijaté peněžní dary postiženým obcím, peněžní dary občanům) **nebo půjčené peněžní prostředky** (např. přijaté návratné finanční výpomoci) realizované **za účelem předcházení a odstraňování následků škod**. Předcházením následků škod pro tyto účely sledování MU se rozumí výdaje přímo související se zabráněním následků škod způsobených tlakovou níží Boris (např. pořízení pytlů s pískem), nikoliv následá realizace protipovodňových opatření, např. za účelem předcházení budoucích povodňových situací.

Třídění výdajů, případně příjmů a půjčených peněžních prostředků z hlediska jejich druhu bude prováděno v souladu s obsahovou náplní jednotlivých položek rozpočtové skladby, viz [Pokyn k postupu podle vyhlášky MF č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě, verze od 1.7.2024 | Ministerstvo financí ČR \(mfcz\)](#). V případě odvětvového třídění bude postupováno v souladu s obsahovou náplní jednotlivých paragrafů, přičemž paragraf 5213 – Krizová opatření bude použit pouze v souladu s jeho obsahovou náplní:

„Tento paragraf používají jen **kraje a obce, které na něj zařazují výdaje** potřebné k zajištění přípravy na krizové situace a na řešení krizových situací **a odstraňování jejich následků** podle **§ 25 zákona č. 240/2000 Sb.**, o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění zákona č. 430/2010 Sb., a to rozpočet těchto výdajů i skutečné výdaje. Rozpočet těchto výdajů (rezerva na krizová opatření) kraje a obce v druhovém třídění zařazují na položku 5903. Ústřední orgány státní správy tyto výdaje i jejich rozpočet zařazují v odvětvovém třídění na příslušné paragrafy oddílu 52 a jako celek na dílčí průřezový ukazatel 34.“

Ustanovení § 25 zákona č. 240/2000 Sb.:

„Finanční zabezpečení krizových opatření na běžný rozpočtový rok se provádí podle zvláštního právního předpisu (např. zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů). Za tímto účelem

a) ministerstva a jiné ústřední správní úřady v rozpočtu své kapitoly a kraje a obce ve svých rozpočtech na příslušný rok vyčleňují objem finančních prostředků potřebný k zajištění přípravy na krizové situace; kraje a obce dále ve svém rozpočtu na příslušný rok vyčleňují účelovou rezervu finančních prostředků na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků,

(...)“.

Krizovým opatřením organizační nebo technické opatření určené k řešení krizové situace a odstranění jejích následků, včetně opatření, jimiž se zasahuje do práv a povinností osob.

Krizovou situací mimořádná událost podle zákona o integrovaném záchranném systému2), narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (dále jen „krizový stav“).

Závěrem si Vás dovoluji **požádat o předání této informace všem obcím a dobrovolným svazkům obcí** na území Vašeho kraje.

Děkuji Vám za spolupráci.

S pozdravem

Tomáš Sluka

**Sent: Wednesday, September 18, 2024 10:05 AM**

Vážené kolegyně, Vážení kolegové,

níže Vám zasílám některá metodická doporučení k zařídění výdajů, případně příjmů souvisejících s mimořádnou událostí 02 – Povodně 2024. Znovu připomínám, že pod touto mimořádnou událostí budou sledovány zejména výdaje, případně příjmy a přijaté půjčené peněžní prostředky obcí, kraje a dobrovolných svazků obcí související s předcházením a odstraňováním následků škod způsobených tlakovou níží Boris (např. v důsledku povodní, větru, sesuvy půdy atd.), a to **bez ohledu na skutečnost, zda v kraji byl vyhlášen stav nebezpečí, či nikoliv**. Tedy tuto mimořádnou událost použijí **obce, kraje a dobrovolné svazky obcí napříč republikou**, a to i v případě, že **nebyly ohroženy touto tlakovou níží Boris**, ale **budou realizovat výdaj např. za účelem finanční nebo věcné pomoci** právnickým nebo fyzickým osobám **v zasažených oblastech**.

Paragraf **5213** – Krizová opatření použijí obce, kraje a dobrovolné svazky obcí pouze v případě zařídění **výdajů přímo souvisejících s přípravou a řešením krizových situací a odstraňováním jejich následků** (např. odbahnění, demoliční práce, opravy atd.) v **oblastech** (např. v Libereckém kraji pouze Frýdlantsko), **kde byl vyhlášen krizový stav** podle krizového zákona (v případě živelní pohromy se jedná o stav nebezpečí nebo nouzový stav), a to **pouze po dobu trvání krizového stavu**. **Výdaje, které přímo nesouvisí s přípravou a řešením krizových situací a odstraňováním jejich následků, nebo výdaje po skončení krizového stavu realizované např. za účelem obnovy infrastrukturních nebo ostatních staveb budou odvětvově zaříděny na konkrétní paragraf podle druhu činnosti**, na kterou se výdaje vynakládají, nebo **zaměření činnosti příjemce**, kterému jsou peněžní prostředky poskytnuty za účelem jeho podpory. V případě následné obnovy např. silnic, silničních mostů, chodníků a cyklostezek by se jednalo o paragraf z pododdílu 221 – Pozemní komunikace, konkrétně paragraf:

**2212** – Silnice

Činnosti spojené se správou, údržbou (včetně zimní údržby), **opravami, technickou obnovou a výstavbou silniční sítě a jejich součástí, včetně komunálních komunikací**.

**2219** - Ostatní záležitosti pozemních komunikací

Zahrnuje i výdaje spojené se správou, **údržbou a výstavbou apod. chodníků, odstavných ploch, parkovišť a cyklistických stezek**.

Na paragrafu **5213** – Krizová opatření **nemohou být zaříděny ani výdaje činností orgánů** krizového řízení, které se zařídí na paragraf **5272** - Činnost orgánů krizového řízení na územní úrovni a dalších územních správních úřadů v oblasti krizového řízení, a **výdaje na pracoviště** krizového řízení, jejich **zřízení a technické vybavení**, tyto výdaje se zařídí na paragraf **5273** – Ostatní správa v oblasti krizového řízení

**Rozpis** rozpočtu na položku **5903** – Rezerva na krizová opatření, která obsahuje účelovou rezervu peněžních prostředků na řešení krizových situací (v případě živelní pohromy vázáno na vyhlášení stavu nebezpečí nebo nouzového stavu) a odstraňování jejich následků a peněžní prostředky potřebné k zajištění přípravy na krizové situace podle § 25 krizového zákona, **se vždy kombinuje** s paragrafem **5213 – Krizová opatření**, kdy tento **paragraf** se použije i pro **použití této účelové rezervy a peněžních prostředků** potřebných k zajištění **přípravy na krizové situace**.

**Rozpis** rozpočtu na **ostatních položkách nemůže být v kombinaci** s paragrafem **5213** – Krizová opatření, tedy **ani rozpis** rozpočtu na položku **5901** – Nespecifikované rezervy. V případě rozpisu rozpočtu na položku **5901** – Nespecifikované rezervy se použije např. paragraf **6409**, pouze pokud **není znám druh činnosti**, v ostatních případech se použijí **konkrétní paragrafy** podle druhu činnosti.

**Obce, kraje nebo dobrovolné svazky obcí**, kde **nedošlo k vyhlášení krizového stavu**, přestože realizované výdaje, příjmy nebo přijaté půjčené peněžní prostředky jsou tříděny podle MU 02 – Povodně a souvisí s předcházením a odstraňováním následků škod způsobených tlakovou níží Boris, a to včetně poskytování finanční nebo věcné pomoci právnickým a fyzickým osobám v zasažených oblastech, zařídí příslušné výdaje **na konkrétní paragraf podle druhu činnosti**, na kterou se výdaje vynakládají, nebo **zaměření činnosti příjemce**, kterému jsou peněžní prostředky poskytnuty za účelem jeho podpory.

Jedná se zejména o následující paragrafy:

**5219** - Ostatní záležitosti ochrany fyzických osob

5212 – Ochrana obyvatelstva

Činnost orgánů a složek při **zabezpečování úkolů civilní ochrany** související s **výstavbou a přípravou personálu zařízení civilní ochrany** bez právní subjektivity, přípravě obyvatelstva, včetně zabezpečení didaktických pomůcek pro základní a střední školy, pořízení, výstavbou, provozem, údržbou a opravami prvků jednotného systému varování a vyzoomění, činnost související s hospodařením se speciálním materiálem civilní ochrany, s úkrytovým fondem a ochrannými systémy dopravních staveb, zjišťováním a označováním nebezpečných oblastí, prováděním dekontaminace a dalšími ochrannými opatřeními, evakuací civilního obyvatelstva, nouzovým ubytováním, zásobováním pitnou vodou, potravinami a dalšími nezbytnými prostředky k přežití civilního obyvatelstva.

**5299** - Ostatní záležitosti civilní připravenosti na krizové stavy

Na tomto paragrafu budou **zaříděny poskytované transfery (např. peněžní dary a dotace) právnickým a fyzickým osobám v zasažených oblastech**, a to i **prostřednictvím neziskových organizací**.

**3744** - Protierozní, protilavinová a protipožární ochrana

Jedná se o ochranu nezahrnutou v jiných funkcích, **včetně ochrany proti povodním** (viz pododdíly 103, 233, 234).

**3749** – Ostatní činnosti k ochraně přírody a krajiny

Stráž ochrany přírody. **Výdaje na napravování následků vichřic, smrští a krupobití, které nepředstavuje opravy a neprobíhá v rámci krizového stavu, například výdaje na odstraňování bláta.**

**2212 – Silnice**

Činnosti spojené se správou, údržbou (včetně zimní údržby), **opravami, technickou obnovou a výstavbou silniční sítě a jejich součástí, včetně komunálních komunikací.**

**2219 - Ostatní záležitosti pozemních komunikací**

Zahrnuje i výdaje spojené se správou, **údržbou a výstavbou apod. chodníků, odstavných ploch, parkovišť a cyklistických stezek.**

Hezký den

Tomáš Sluka

**Sent: Wednesday, September 18, 2024 3:46 PM**

Vážené kolegyně, Vážení kolegové,

Ještě zasílám poslední upřesnění k tomuto odstavci: **Rozpis rozpočtu na ostatních položkách nemůže být v kombinaci s paragrafem 5213 – Krizová opatření, tedy ani rozpis rozpočtu na položku 5901 – Nespecifikované rezervy. V případě rozpisu rozpočtu na položku 5901 – Nespecifikované rezervy se použije např. paragraf 6409, pouze pokud není znám druh činnosti, v ostatních případech se použijí **konkrétní paragrafy** podle druhu činnosti.**

**Rozpis rozpočtu na ostatních položkách se týká rozpisu schváleného rozpočtu.**

Dále použití účelové rezervy peněžních prostředků na řešení krizových situací (v případě živelní pohromy vázáno na vyhlášení stavu nebezpečí nebo nouzového stavu) a odstraňování jejich následků a peněžních prostředků potřebných k zajištění přípravy na krizové situace podle § 25 krizového zákona, tedy použití peněžních prostředků rozpočtovaných na položce 5903, **je dáno krizovým zákonem**, nikoliv rozpočtovou skladbou, ta pouze zatřídí výdaj, který nastal, tedy kdy a na co lze tuto rezervu použít, by měli vědět „krizaři“ a je to v kompetenci jednotlivých krajů a obcí. **Pokud lze čerpat účelovou rezervu na řešení krizových situací i po skončení krizového stavu, který však musí být vyhlášen, tak v tomto případě by se k jednotlivým položkám využil paragraf 5213, přestože krizový stav skončil.**

K poskytnutí peněžního nebo věcného daru obcí, která nebyla postižena mimořádnou událostí, přestože na jejím území byl vyhlášen krizový stav, tak po konzultacích podle mého názoru nelze čerpat tu účelovou rezervu a použít § 5213, pokud by však „krizaři“ řekli, že to je v souladu s účelem stanoveným v krizovém zákonu, tak samozřejmě se ten paragraf použije.

Děkuji Vám moc za spolupráci.

Hezký den

Tomáš Sluka

Sent: Thursday, September 19, 2024 2:19 PM

Vážené kolegyně, Vážení kolegové,

protože se množí dotazy, tak zasílám ještě některá upřesnění.

Při **přiřazování mimořádné události 02 – Povodně 2024 k výdajům**, příjmům a přijatým půjčeným peněžním prostředkům se **postupuje v obecné rovině** (nikoliv konkrétní položky a paragrafy) **obdobně**, jako v případě **mimořádné události 01 – Pomoc Ukrajině**. Tedy pod mimořádnou událostí 02 – Povodně 2024 budou také zaříděny výdaje na platy a obdobné a související výdaje v případě zaměstnanců, kteří byli přijati za účelem řešení této mimořádné události, zaměstnanců dlouhodobě vyčleněných na aktivity související s touto mimořádnou událostí, a případně další osoby podílející se na aktivitách souvisejících s touto mimořádnou událostí ve výši podílu práce související s mimořádnou událostí.

Dále pokud dojde k čerpání účelové rezervy peněžních prostředků na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků a peněžních prostředků potřebných k zajištění přípravy na krizové situace tvořené podle krizového zákona, tedy čerpání rezervy rozpočtované na položce 5903 – Rezerva na krizová opatření, tak se realizovaný výdaj zařídí vždy na konkrétní položku podle druhu výdaje v kombinaci s paragrafem 5213 – Krizová opatření. Pokud by bylo **možné čerpat tuto účelovou rezervu** rozpočtovanou na položce 5903 – Rezerva na krizová opatření i v případě, že **nebyl vyhlášen krizový stav** (tuto informaci by měli vědět kolegové z krizového řízení), tak **realizovaný výdaj z předmětné rezervy** se zařídí vždy na konkrétní položku podle druhu výdaje v kombinaci s paragrafem **5213** – Krizová opatření.

**Pro kraje a obce, na jejichž území byl vyhlášen krizový stav.** Tuto část berte spíše jako pomůcku **pro zařídování výdajů** z rezervy rozpočtované na položce 5903 – Rezerva na krizová opatření a **dalších výdajů na paragraf 5213** – Krizová opatření.

Podle § 25 zákona č. 240/2000 Sb., krizový zákon kraje a obce ve svých rozpočtech na příslušný rok vyčleňují objem finančních prostředků potřebný k **zajištění přípravy na krizové situace**; kraje a obce dále ve svém rozpočtu na příslušný rok vyčleňují účelovou rezervu finančních prostředků na **řešení krizových situací a odstraňování jejich následků**.

**Krizovou situací** je mimořádná událost podle zákona o integrovaném záchranném systému, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, **při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu** (dále jen „krizový stav“).

Tedy pokud je splněno obecné vymezení účelu, tedy **zajištění přípravy na krizové situace, řešení krizových situací a odstraňování jejich následků** a je vyhlášen krizový stav, tak nevidím problém v čerpání této rezervy.

Pro přehled možností použití peněžních prostředků z účelové rezervy a obecně zařídění výdajů na § 5213 – Krizová opatření Vám pro informaci zasílám Zásady postupu při použití peněžních prostředků z účelové rezervy na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků, vytvořené **v kapitole Všeobecná pokladní správa** podle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. Tyto zásady se týkají rezervy vytvořené ve státním rozpočtu, ale může to být pomůcka i pro Vás.

Čl. 3 Zásad.

**Použití peněžních prostředků**

1. Rezerva na řešení krizových situací je určena k pokrytí prvotních nákladů na akce a nezbytná opatření přijatá v rámci řešení krizové situace po vyhlášení krizového stavu, realizovaná **běžnými i investičními výdaji** v souladu s krizovým zákonem. Jedná se zejména o tyto náklady:

**a) výdaje na nouzové přežití,**

**b) nákup materiálu a služeb,**

**c) nezbytné opravy základní infrastruktury území,**

**d) náklady JSDHO zasahujících na správním území svého zřizovatele i mimo území obce svého zřizovatele, vzniklé při řešení krizové situace, a to pokud jde o výdaje na péči o zasahující členy JSDHO a o technické náklady spojené se zásahem.**

2. Rezerva na řešení krizových situací může být použita i na úhradu výdajů na státní podporu v návaznosti na § 37 odst. 6 krizového zákona (jednorázové peněžité dávky fyzickým osobám nebo jiná mimořádná forma finanční pomoci fyzickým osobám a obcím) a na peněžní náhradu v návaznosti na § 35 odst. 1 až 3 tohoto zákona (náhrada za omezení vlastnického práva, poskytnutí věcných prostředků a vykonání pracovní povinnosti a pracovní výpomoci).

**3. Rezerva na řešení krizových situací může být použita také na financování nezbytných opatření souvisejících s předchozí krizovou situací a na předcházení krizových situací ve vazbě na mimořádné události podle zákona o IZS.**

Dále v komentáři k § 25 krizového zákona je uvedeno následující (komentář ke staršímu usnesení vlády):

Vláda dále určila, že mezi prvotní náklady a nezbytná opatření přijatá v rámci řešení krizové situace, na která lze použít finanční prostředky z rezervy, jsou

(a) nouzové přežití - doprava, ubytování a stravování evakuovaných osob, dodávky a nákup pitné vody, možné řešení náhradní dodávky energií apod.,

(b) materiál a služby - například nákup nezbytných vysoušečů zdiva, odvlhčovačů, ventilátorů, čerpadel, elektrocentrál a jejich opravy při poškození při krizové situaci, vyprošťovacího zařízení, zdravotnického materiálu, léků a případně i nákup očkovacích látek, dezinfekčních a úklidových prostředků, insekticidních prostředků proti komárům a proti šíření přenosu nákazy z kontaminovaných prostor létajícím a lezoucím hmyzem, na nezbytné ochranné pomůcky, nezbytný nákup a opravy při krizové situaci poškozeného zařízení, na nutné stavební a terénní úpravy, provizorní opravy komunikací, odstranění a odvoz stavební sutě a zbytků zničených objektů, odvlhčení a vysoušení objektů, na provizorní přechody a mosty, demolice nebezpečných a život ohrožujících staticky narušených objektů, odstranění a likvidaci překážejících poškozených dřevin, odčerpání vody ze zasažených objektů, likvidaci kadáverů, revize elektroinstalace, revize plynové instalace a rozvodů plynu, posudky statika, monitorování půdy apod.,

(c) nezbytné opravy základní infrastruktury území neinvestičního charakteru - nezbytné opravy k obnově dodávek pitné vody, pokud se jedná o jediný zdroj veřejného zásobování pitnou vodou v obci (úpravny pitné vody, vrty, studny, vodovod), na nezbytné opravy čistíren odpadních vod k jejich zprovoznění, na vyšetření vzorků vody před uvedením zdroje pitné vody do provozu, na nezbytné opravy veřejného osvětlení, dodávky energií, nutné provizorní opravy komunikací, přechodů a mostů apod.,

(d) náklady Jednotek sboru dobrovolných hasičů, zasahujících na správním území svého zřizovatele i mimo území obce svého zřizovatele, vzniklé při řešení krizové situace, a to pokud jde o náklady na péči o členy Jednotek sboru dobrovolných hasičů (stravování, ubytování, náhradu za ušlý příjem člena Jednotek sboru dobrovolných hasičů apod.) a dále o opravy poškozené techniky, opravy nebo nákup věcných prostředků, pohonných hmot, maziv apod.

S pozdravem

Tomáš Sluka

vedoucí oddělení | Head of Unit

oddělení Rozpočtové analýzy hospodaření územních rozpočtů | Budgetary Analyses of Local Budgets' Management

MINISTERSTVO FINANČÍ | MINISTRY OF FINANCE

Letenská 15, 118 10 Praha | Prague – Czech Republic

+420 257 042 421 | +420 606 193 893



**Ministerstvo financí**  
České republiky