



STANOVISKO

ODBORU CENTRÁLNÍ HARMONIZAČNÍ JEDNOTKA Č. 3/2024

Dotaz

Je nezbytné mít k řádnému provedení předběžné řídicí kontroly peněžní prostředky ve formě sjednaného úvěru, resp. závazné rezervace peněžních prostředků ze strany poskytovatele úvěru, zajištěny před vyhlášením veřejné zakázky na dodavatele stavby?

ZAŘAZENÍ DOTAZU

PŘÁVNÍ PŘEDPIS	<ul style="list-style-type: none">zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)
SOUVISEJÍCÍ PŘÁVNÍ PŘEDPISY	<ul style="list-style-type: none">vyhláška č. 416/2004 Sb., o kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), (prováděcí vyhláška)
SOUVISEJÍCÍ METODICKÉ MATERIÁLY	<ul style="list-style-type: none">metodická informace MF – Je možné vyhlásit veřejnou zakázku, resp. je možné uzavřít smlouvu s dodavatelem, aniž by měl územní samosprávný celek v rozpočtu zajištěné veškeré finanční prostředky? <i><u>Je možné vyhlásit veřejnou zakázku, resp. je možné uzavřít smlouvu s dodavatelem, aniž by měl územní samosprávný celek v rozpočtu zajištěné veškeré finanční prostředky? Ministerstvo financí ČR (mfcr.cz)</u></i>
KLÍČOVÁ SLOVA	<ul style="list-style-type: none">předběžná řídicí kontrola, veřejná zakázka, územní samosprávný celek, rozpočtová rizika
DATUM ZPRACOVÁNÍ	26. 2. 2024
ZPRACOVATEL	Oddělení Harmonizace interního auditu

Stanovisko

Stanovisko doplňuje platné stanovisko Ministerstva financí ze dne 22. 5. 2023¹.

Komplexní rekonstrukce objektu či nová investiční výstavba (dále jen „stavební akce“) se z pohledu zákona o finanční kontrole skládá z několika samostatných operací – např. projektová dokumentace, stavba, úvěr. Případně samotná stavební akce může být rozdělena na několik operací. Jednotlivé operace mohou být vzájemně podmíněny a na sebe navazovat, některé mohou naopak probíhat paralelně.

Zákon o finanční kontrole, jeho prováděcí vyhláška ani jiné právní předpisy upravující financování územních samosprávných celků nestanoví povinnost mít zajištěny peněžní prostředky ve formě sjednaného úvěru, resp. závazné rezervace peněžních prostředků ze strany poskytovatele úvěru před vyhlášením veřejné zakázky na dodavatele stavby. Rozpočtová rizika, která jsou s financováním plánované stavební akce spojena, však musí být v každém jednotlivém případě řádně posouzena, vyhodnocena a případně k nim musí být přijata odpovídající opatření (např. předběžná konzultace s poskytovatelem úvěru včetně předložení indikativní nabídky úvěru). Jelikož související rizika mohou v různých případech dosahovat různé významnosti, tedy jak z hlediska pravděpodobnosti výskytu, tak z hlediska dopadu, nelze *a priori* prostřednictvím právní úpravy stanovit konkrétní opatření. Ta musí být přijímána s ohledem na všechny relevantní souvislosti, které podle charakteru vyhodnocuje buď příkazce operace dle ustanovení § 13 odst. 2 písm. c) prováděcí vyhlášky nebo správce rozpočtu dle ustanovení § 13 odst. 4 písm. d) prováděcí vyhlášky.

V případě, že se jedná o operaci, kterou schvaluje zastupitelstvo nebo rada územního samosprávného celku, je vyhodnocení a řízení souvisejících rizik i v jejich odpovědnosti. Ta vyplývá z ustanovení § 17 odst. 1 zákona o krajích, které stanoví povinnost hospodařit s majetkem kraje s péčí řádného hospodáře a ustanovení § 17 odst. 2 zákona o krajích, které stanoví základní povinnost chránit majetek kraje. Odpovídající ustanovení jsou upravena v ustanovení § 38 odst. 1 a 2 zákona o obcích a v ustanovení § 35 odst. 1 a 2 zákona o hlavním městě Praze.

Odpovědné osoby, resp. orgány, by v rámci vyhodnocení rizik, která souvisí s každou připravovanou akcí, jež má být financována, byť částečně, prostřednictvím bankovního či obdobného úvěru, měly posoudit a uvést v souvisejícím usnesení, resp. v důvodové zprávě zejména následující:

- zda související výdaje vyplývají přímo z právního předpisu nebo zda se jedná o výdaje, které jsou zcela v dispozici územního samosprávného celku,

¹ Stanovisko je přístupné na adrese: <https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/uzemni-rozpocety/legislativa-a-metodicka-podpora-uzemnich-rozpocetu/2023/je-mozne-vyhlasit-verejnou-zakazku-resp-51359>.

- zda budou na realizaci akce použity peněžní prostředky z veřejné finanční podpory poskytované jiným orgánem veřejné správy,
- hospodárnost připravované operace, která musí nutně, s ohledem na zvolené financování, zahrnovat i posouzení předpokládané výše celkových nákladů spojených s poskytnutím úvěru za poptávaných (navrhovaných) podmínek, a rovněž tak náklady spojené s odložením operace (např. odhad zvýšených nákladů z důvodu inflace, náklady spojené s nutností zajistit náhradní řešení pro obyvatele, např. v případě odložení stavby školy, apod.),
- zda jsou přijata opatření, která mají za cíl předcházet případnému zmaření investice a vzniku související odpovědnosti za škodu.