



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX02OJSQW
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV-150713-2/ODK-2015

Praha 6. listopadu 2015

Vážený pan
Richard Holenda
vedoucí oddělení metodiky a kontroly
Krajský úřad Královéhradeckého kraje

elektronicky na email: rholenda@kr-kralovehradecky.cz

Odpověď na žádost o stanovisko – komise v obci bez rady

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra obdržel dne 13. října 2015 Vaši žádost o stanovisko, zda může obec bez rady zřizovat komise, a pakliže ano, zda je přípustná delegace této pravomoci na starostu obce (tedy jestli by je starosta mohl následně zřizovat sám nebo vždy jen na základě usnesení zastupitelstva), a konečně se dotazujete, jestli je možné hovořit v této souvislosti o zbytkové pravomoci zastupitelstva (*oprávnění* zastupitelstva zřídit komisi).

K Vaším otázkám Ministerstvo vnitra uvádí, že zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (dále též „**zákon o obcích**“), upravuje výbory a komise obce stručně, jelikož jde o záležitosti v samostatné působnosti obce. Komise a výbory navíc představují poradní a pomocné orgány (*orgány orgánu*), které nemohou samostatně rozhodovat, pokud pomineme problematiku komisí pro výkon přenesené působnosti podle § 122 odst. 2 zákona o obcích. Určit si strukturu těchto pomocných orgánů je tak primárně na vůli příslušných orgánů obce.

Na druhou stranu ovšem zákon o obcích jednoznačně rozlišuje mezi výborem jako pomocným orgánem zastupitelstva a komisí jako pomocným orgánem rady (§§ 117 a 122 zákona o obcích). Pokud tedy komise obecně zřizuje rada obce (§ 122 odst. 1 zákona o obcích) a v případě neexistenci rady vykonává její pravomoc starosta (§ 99 odst. 2), zřizuje komise v obcích bez rady starosta obce.



Starosta se však výkonem pravomocí rady nestává radou a zastupitelstvo si vůči němu může vyhradit i pravomoci jinak radě vyhrazené podle § 102 odst. 2 zákona o obcích. Zastupitelstvo by si tedy mohlo vyhradit i zřizování komisí, ale tento postup má omezený praktický význam, jelikož by zastupitelstvo zřídilo pomocný orgán s názvem *komise*, který by ovšem odpovídal *výboru* zastupitelstva, jelikož ani komise nemůže být s výše uvedenou výjimkou výkonným orgánem obce. Určitý význam by mohlo mít snad jedině pravidlo, že předsedou výboru musí být člen zastupitelstva obce (§ 117 odst. 4 zákona o obcích), což pro předsedu komise neplatí. Takovou praxi tedy nemůžeme doporučit, protože stírá rozdíl mezi zákonem definovaným termínem, aniž by pro obec přinášela hmatatelné výhody.

Podle našeho názoru tedy nepředstavuje tvrzení nového komentáře o možnosti zřizovat komise obce i v malých obcích modifikaci stávající praxe.¹ Stejně argumentuje i starší komentář kolektivu JUDr. Vedrala², byť oproti novému komentáři nedovozuje z možnosti starosty zřizovat komise, že činnost komise se *v takovém případě řídí zcela pokyny starosty*. Tento názor Ministerstvo vnitra ostatně také nesdílí, protože jak vyplývá z výše nastíněného výkladu, starosta se při výkonu pravomocí rady nestává radou.

Problematice výborů a komisí se věnuje Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků číslo 3 – Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků, které naleznete spolu s dalšími materiály na tomto odkaze:

<http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/odbor-verejne-spravy-doзору-a-kontroly.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>

Závěrem si dovoluujeme upozornit, že výše uvedené názory Ministerstva vnitra nejsou právně závazné, neboť právně závazný výklad právních předpisů ve vztahu ke konkrétní skutkové situaci může podávat jen příslušný soud.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru
podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. Radek Píša
tel. č.: 974 816 632
e-mail: radek.pisa@mvcr.cz

¹ Kopecný et al., *Zákon o obcích. Komentář*. (Praha: Wolters Kluwer, 2015), 247.

² Vedral et al., *Zákon o obcích (obecní zřízení). Komentář*. (Praha: C. H. Beck, 2008), s. 639.